

Siikalatvan kunta
Kunnanhallitus
Pulkkilantie 4,
92600 Pulkkila
siikalatvan.kunta@siikalatva.fi

23.10.2020

SIIKALATVAN KUNNALLE

ASIA Oikaisuvaatimus Siikalatvan kunnan päätöksestä koskien muutosta lukiolaisten kuljetusratkaisuihin ja optiovuoden käyttämättä jättämistä.

OIKAISUN KOHTEENA OLEVA PÄÄTÖS

Siikalatvan sivistyslautakunnan päätös 28.09.2020 § 66 muutetuista lukioisten kuljetusratkaisuista ja optiovuoden hyödyntämättä jättämistä taksikuljetusten kohdalla.

OIKAISUN TEKIJÄT

Raimo Soppela
Kurrenkuja 8
92600 Pulkkila
Puh: 0400 689 389
kuljetus@soppela.inet.fi

Ahti Kylmänen
Leppäpolku 2
92700 Kestilä
Puh: 040 522 1766
ahti.kylmanen@outlook.com

VAATIMUS

Oikaisun tekijät vaativat, että Siikalatvan kunta kumoaa sivistyslautakunnan 28.09.2020 tekemän hankintapäätöksen ja korjaa virheellisen päätöksensä optiovuotta tarjonneiden yritysten hyväksi liittyen tarjouskohteisiin 30 (Pulkkilan

alueen liityntäyhteys runkoreitille) ja 31 (Mäläskänkylä-Kestilä-Pihkalanranta-Piippola).

TAUSTAA

Siikalatvan kunnan sivistyslautakunta on 17.6.2020 antamalla päätöksellään 45 § päättänyt hyväksyä lukuvuodelle 2020–2021 ostoliikenteen sopimuksia jatkettavaksi 27.6.2019 hyväksytyjen tarjousten mukaisesti taksikuljetusten kohdalla optiovuotta hyödyntäen.

Oikaisun tekijät ovat 25.06.2020 saaneet kirjallisen vahvistuksen siitä, että ostoliikenteensopimuksissa edetään allekirjoittamiseen sen jälkeen, kun he olivat tilaajan pyynnön mukaisesti toimittaneet tilaajavastuulain mukaiset todistukset verojen ja eläkemaksujen maksamisesta (Liite 3). Palvelun tarjoajat ovat luottaneet siihen, että sopimukset allekirjoitetaan. Ensinnäkin Siikalatvan kunnan kuljetuspalaverissa oli kirjallisesti ilmoitettu 27.5.2020, että päätökset koskien Siikalatvan koulukuljetuksia tehdään kesäkuun aikana. Tämän lisäksi voimassa olevassa vuoden 2019 ostoliikennesopimuksessa määrittellään, että päätös option käyttämisestä tehdään kevään 2020 aikana.

Kuitenkin kuukauden kuluttua sivistyslautakunnan päätöksestä, kunnanjohtaja kutsui liikennöitsijät koolle 30.7.2020. Tällöin hän ilmoitti tilaisuudessa suullisesti, että Taksi Raimo Soppelan palveluita ei käytetä lukuvuonna 2020–2021 reitin 30 osalta. Kylmäsen edustamalle yhteenliittymälle ilmoitettiin asiasta puolestaan puhelimitse vain vajaata viikkoa ennen kuljetusten alkamista reitin 31 osalta. Kunnan sivistyslautakunta teki taksikuljetuksista uuden, poikkeavan päätöksen vasta 28.09.2020. Päätös annettiin tiedoksi 13.10.2020 valitusosoituksen kera. Uudessa päätöksessä ei viitattu sivistyslautakunnan aikaisempaan, 17.6.2020 antamaan päätökseen 45 §.

PERUSTELUT

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki) kilpailuttamisvelvoite koskee 5§:n mukaisesti Siikalatvan kuntaa. Heillä on lain 4 §:n mukainen kilpailutusvelvollisuus lukiolaisten taksikyteihin, koska koulukyytien hankinnan arvo on ollut yhteensä yli 60 000 euroa. Yrittäjä Raimo

Soppelalle lukuvuoden 2020–2021 veroton arvo on ollut 52 920 euroa ja Ahti Kylmäsen yhteenliittymälle 45 360 euroa.

Valitsemalla toimijan ilman kilpailutusta, Siikalatvan kunta ei ole palveluiden hankinnassaan noudattanut lain 3 §:n 1 momentin velvollisuutta hyödyntää kilpailuolosuhteita ja on siten rikkonut lain tasapuolisuuden ja syrjimättömyyden vaatimuksia. Kunnan toiminta ei ole myöskään ollut lain edellyttämällä tavalla avointa. Tästä kertoo ylempänä kuvailtu taksiryrittäjän puutteellinen informointi sopimusten solmimisesta.

Oikaisun tekijöillä ei ole ollut tosiasiallista valitusmahdollisuutta Siikalatvan kunnan päätökseen luopua optiovuoden hyödyntämättä jättämiseen eikä heillä ole näin ollen ollut mahdollisuutta osallistua koulukyytejä koskevaan tarjouskilpailuun. Oikaisuvaatimuksen perusteena oleva sivistyslautakunnan päätös on tehty vasta 28.9.2020 ja valitusosoitus on toimitettu vasta 13.10.2020, vaikka lukiolaisten koulukuljetuksia on hoidettu jo 11.8.2020 alkaen. Syyskuussa tehty päätös on myös selkeässä ristiriidassa sen kanssa, että kunta oli jo tehnyt päätöksen koulukuljetuksista 17.6.2020 yllä mainitun mukaisesti.

Lukuvuoden 2020–2021 Siikalatvan kunnan lukiolaisten koulukuljetuksissa on kyse laittomasta suorahankinnasta. Oppilaskuljetukset eivät ole täyttäneet edellytyksiä hankintalain 40 §:n mukaiseen poikkeuksellisesti sovellettavaan suorahankintamenettelyyn.

Hankintalain soveltuessa Siikalatvan kunnalla on ollut kilpailuttamisvelvollisuus koskien lukiolaisten koulukyytejä lukukaudella 2020–2021. Näin ollen, Siikalatvan kunnan 28.09.2020 antama menettelyvirheeseen perustuva hankintapäätös tulee kumota ja optiovuotta tulee hyödyntää lukiolaisten taksikuljetusten kohdalla.

Jos kuitenkin katsotaan, että hankintalaki ei sovellu edellä mainittuihin hankintoihin lukukaudella 2020–2021, oikaisun tekijät katsovat Siikalatvan kunnan syyllistyneen sopimuksetekotuottamukseen, *culpa in contrahendo*. Oikeuskäytännön mukaisesti Siikalatvan kunnan velvollisuutena on kantaa vastuu sopimusneuvotteluissa synnytetyn luottamuksen pettämisestä (KKO 2009:45). Vaikka sopimusta koulukyydeistä lukuvuodelle ei ollut vielä allekirjoitettu, Siikalatvan kunnan sopimuskumppanit olivat touko- ja kesäkuun aikana alkaneet luottamaan, että optiovuotta tullaan hyödyntämään sivistyslautakunnan kesäkuun päätöksen mukaisesti.

Siikalatva, 23.10.2020

Raimo Soppela
Taksiyrittäjä

Ahti Kylmänen
Taksiyrittäjä

LIITTEET

Valituksen kohteena oleva sivistyslautakunnan päätös 28.09.2020 § 66

Sivistyslautakunnan päätös 17.6.2020 § 45

Sähköposti 25.6.2020