

Kunnanvaltuusto**11.11.2020****AIKA** 11.11.2020 klo 19:00 - 19:39**PAIKKA** Siikalatvan kunnantalo, Pulkkila-sali, Pulkkilantie 4**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
81	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	160
82	PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA	161
83	ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEEN KOKOUKSEN KÄSITTELYJÄRJESTYKSEKSI	162
84	KUNNALLISVEROTUKSEN TUOVEROPROSENTIN MÄÄRÄÄMINEN VUODELLE 2021	163
85	KIINTEISTÖVEROJEN MÄÄRÄÄMINEN VUODELLE 2021	165
86	SELONTEKO TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUKSESTA V. 2019	168
87	MUUTOKSET INVESTOINTIMÄÄRÄRAHOIHIN 2020	176
88	SIDONNAISUUDET	178
89	KIIREELLISENÄ KÄSITELTÄVÄKSI OTETTAVAT ASIAT (KUNTAL 95 §:N 2. MOM.)	179
90	ILMOITUSASIAT	180
91	MAHDOLLISET VALTUUTETTUIJEN ALOITTEET JA KUNNANHALLITUKSELLE OSOITETTAVAT KYSYMYKSET (Hallintosäntö 115 § ja 116 §)	181

OSALLISTUJAT

Kunnanvaltuusto

11.11.2020

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Louet-Similä Kaisa	19:00 - 19:39	puheenjohtaja	
	Suorsa Aimo	19:00 - 19:39	I varapuheenjohtaja	
	Keränen Anna-Maaria	19:00 - 19:39	II varapuheenjohtaja	
	Ojakoski Ilmari	19:00 - 19:39	III varapuheenjohtaja	
	Hilli Matti	19:00 - 19:39	jäsen	
	Hyvärinen Mikko	19:00 - 19:39	jäsen	
	Junno Seija	19:00 - 19:39	jäsen	
	Juntunen Airi	19:00 - 19:39	jäsen	
	Kallio Seppo	19:00 - 19:39	jäsen	
	Kervinen Ossi	19:00 - 19:39	jäsen	
	Kilpeläinen Rauno	19:00 - 19:39	jäsen	
	Konola Alpo	19:00 - 19:39	jäsen	
	Koskela Jukka	19:00 - 19:39	jäsen	
	Laakko Alpo	19:00 - 19:39	jäsen	
	Leinonen Esko	19:00 - 19:29	jäsen	
	Långström Toni	19:00 - 19:39	jäsen	
	Myllykoski Jaakko	19:00 - 19:39	jäsen	
	Mällinen Marjo	19:00 - 19:39	jäsen	
	Pihkakoski Eila	19:00 - 19:39	jäsen	
	Ranto Miika	19:00 - 19:39	jäsen	
	Saastamoinen Markus	19:00 - 19:39	jäsen	
	Seppälä Tuomo	19:00 - 19:39	jäsen	
	Takkinen Jani	19:00 - 19:39	jäsen	
	Toppinen Ira	19:00 - 19:39	jäsen	
	Viitanen Aarre	19:00 - 19:39	jäsen	
	Vikki Aaro	19:00 - 19:39	jäsen	
	Jarva Susanna	19:29 - 19:39	varajäsen	
	Seppänen Pirre	19:00 - 19:39	kunnanjohtaja	
	Komu Hannu	19:00 - 19:39	tekninen johtaja	
	Similä Eeva-Liisa	19:00 - 19:39	hallintosiht., pöytäkirjanpitäjä	
POISSA	Karjalainen Janne		jäsen	
	Pikkarainen Saana		nuorisovaltuuston edustaja	

ALLEKIRJOITUKSET

Kaisa Louet-Similä
Puheenjohtaja

Eeva-Liisa Similä
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

81 - 91

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Miika Ranto

Markus Saastamoinen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Siikalatvan kunnantalolla ja kunnan www-sivuilla 18.11.2020

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 81

Kuntalain 103 §:n mukaan kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmannelta valtuutetuista on läsnä.

Kokouskutsu ja asialista on lähetetty 3.11.2020 valtuutetuille, kunnanhallituksen jäsenille, asetettu kunnan julkisten kuulutusten ilmoitustaululle ja kunnan kotisivuille.

Päätös: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 82

Hallintosäännön 104 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Pöytäkirjantarkastajina edellisessä kokouksessa olivat Marjo Mällinen ja Eila Pihkakoski.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Miika Ranto ja Markus Saastamoinen.

ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEN KOKOUKSEN KÄSITTELYJÄRJESTYKSEKSI

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 83

Asiat esitellään valtuustolle esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei valtuusto toisin päätä.

Päätös:

Kunnanvaltuusto hyväksyi esityslistan kokouksen käsittelyjärjestykseksi.

Kunnanhallitus	§ 193	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 84	11.11.2020

KUNNALLISVEROTUKSEN TULOVEROPROSENTIN MÄÄRÄÄMINEN VUODELLE 2021

220/02.03.02/2020

Kunnanhallitus 28.10.2020 § 193

Vuoden 2021 tuloveroprosentti on ilmoitettava Verohallinnolle viimeistään 17.11.2020. Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Valtionosuudet

Kunnan saamien vuoden 2021 valtionosuuksien arvioidaan olevan 23,317 milj. euroa, jossa on kasvua 0,5 miljoonaa johtuen kunnille kohdennetusta korona-tuesta, indeksikorotuksesta sekä tehtävien lisääntymisestä.

Verotulot

Kunnan vuoden 2021 verotulot arvioidaan olevan 16,632 milj. euroa. Ennusteen mukaan verotulojen lasku on vain 2000 euroa verrattuna 2020 talousarvioon

Toimintatuotot vuodelle 2020 arvioidaan olevan 6,155 milj. euroa. Kasvua edelliseen vuoteen verrattuna noin 0,223 miljoonaa euroa ja toimintakulut vuodelle 2020 arvioidaan olevan 44,707 milj. euroa. Kasvua edelliseen vuoteen noin 0,650 milj. euroa.

Keskimääräinen asukasluvulla painotettu kunnallisveron veroprosentti vuonna 2020 on ollut Suomen kunnissa 19,97 %.

Siikalatvan kunnan tuloveroprosentti vuonna 2020 on ollut 22,00 %. Yhden veroprosentin tuotto ilman noston mahdollisia negatiivisia vaikutuksia on noin 0,680.000 milj. euroa.

Talouden tilanne

Siikalatvan kunnan vuoden 2020 tilinpäätöksestä tulee alijäämäinen. Alijäämä vahvistetaan keväällä 2021, jonka jälkeen kunnalla on seuraavasta kalenteriuodesta lähtien neljä vuotta aikaa kattaa alijäämä. Kunta tulee valmistelemaan talouden tasapainotusohjelman vuosille 2022-2025. Vuoden 2021 osalta säästötoimia on myös valmisteltu.

Siikalatvan kunnan veroprosentti on jo verrattain korkea ja se on yksi väline tasapainottaa kunnan taloutta. Verotuksella on myös vaikutuksia, jotka heikentävät kuntalaisten ostovoimaa ja kunnan houkuttelevuutta.

Kunnan taloustyöryhmä käsitteli tuloveroprosenttia 6.10. kokouksessaan ja kannatti sen korottamista 0,25 yksikköä.

Kunnanhallitus	§ 193	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 84	11.11.2020

Päätösehdotus (kj): Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Siikalatvan kunnan tuloveroprosentti vuonna 2021 säilyy 22,00% tasolla.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 84

Päätös: Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Esko Leinonen poistui kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä klo 19.29.

Susanna Jarva saapui kokoukseen ennen tämän asian käsittelyä klo 19.29.

Kunnanhallitus	§ 194	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 85	11.11.2020

KIINTEISTÖVEROJEN MÄÄRÄÄMINEN VUODELLE 2021

220/02.03.02/2020

Kunnanhallitus 28.10.2020 § 194

Kiinteistöverolain mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella.

Kiinteistövero on kiinteistöveroprosentin mukainen osuus kiinteistön verotusarvosta.

Yleinen kiinteistöveroprosentti

Yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi on määrättävä vähintään 0,93 % ja enintään 2,00 %.

Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti

Kunnanvaltuusto määrää pääasiassa vakituiseen asumiseen käytettyjen rakennusten veroprosentin siten, että vaihteluväli on 0,41 - 1,00 %.

Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti

Kunnanvaltuusto voi määrätä erikseen rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentin, joka on vaihteluvälissä 2,00 - 6,00 %.

Muiden asuinrakennusten veroprosentti

voidaan määrätä vaihteluvälin 0,93 - 2,00 rajoissa.

Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti

Poiketen siitä, mitä 11 §:ssä kiinteistöveroprosentin alarajasta säädetään, kunnanvaltuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitettua yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistöveroprosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tässä pykälässä tarkoitettua kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00 %.

Eräiden laitosten veroprosentti

Voimalaitoksen veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,93-3,10 %. Vesi- ja tuulivoimalaitokseen, jonka nimellisteho on enintään 10 megavolttiampeeria, sovelletaan kuitenkin yleistä kiinteistöveroprosenttia.

Kunnanhallituksen asettama taloustyöryhmä käsitteli kiinteistöveroprosentteja kokouksessaan 6.10. Työryhmä kirjasi, että

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 194
§ 85

28.10.2020
11.11.2020

yleistä kiinteistöveroä nostettaisiin 1,06 % tasolle ja rakentamattoman rakennuspaikan vero 6,00 % tasolle.

Päätösehdotus (kj): Kunnanhallitus esittää valtuustolle oheisen taulukon mukaisia kiinteistöveroprosentteja vuodelle 2021. Yleinen kiinteistöveroprosentti nousee 0,05 yksikköä ja rakentamattoman rakennuspaikan prosentti 2,0 yksikköä.

	2021	2020	2019	2018	2017	rajat	kunnat kesk % 2019
Yleinen kiinteistöveroprosentti	1,0	0,95	0,95	0,95	1,00	0,93-2,00	1,07
Vakituinen asuinrakennus	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,41-0,90	0,50
Muu kuin vakituinen asuinrakennus	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25	0,93-2,00	1,17
Voimalaitokset	3,10	3,10	3,10	3,10	3,10	0,60-3,10	3,03
Yleishyödyllinen yhteisö	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	ei alarajaa	0,53
Rakentamaton rakennuspaikka	6,0	4,00	4,00	4,00	2,00	2,00-6,00	3,70

Päätös: Airi Juntunen esitti, että vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosenttia alennetaan 0,60 % tasolle. Aaro Vikki kannatti esitystä. Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen päätösesityksistä siten, että ne jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä vastaavat "JAA" ja ne, jotka kannattavat Airi Juntusen esitystä vastaavat "EI".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 1 JAA-ääntä ja 6 EI-ääntä (läsnä 7). Puheenjohtaja ilmoitti äänestyksen tuloksen ja totesi, että äänin 6-1 kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroksi päätetään 0,60 %.

Aaro Vikki esitti, ettei yleinen kiinteistöveroprosentti säilytetään 0,95 % tasolla. Matti Hilli kannatti esitystä. Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen päätösesityksistä siten, että ne jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä vastaavat "JAA" ja ne, jotka kannattavat Aaro Vikin esitystä vastaavat "EI".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 2 JAA-ääntä ja 5 EI-ääntä (läsnä 7). Puheenjohtaja ilmoitti äänestyksen tuloksen ja totesi, että äänin 5-2 kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että yleinen kiinteistöveroprosentti säilytetään 0,95 % tasolla.

Kunnanhallitus	§ 194	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 85	11.11.2020

Muita kiinteistöveroprosentteja kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle päätösesityksen mukaisina.

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 85

Päätös: Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

SELONTEKO TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUKSESTA V. 2019

129/00.03.01/2020

Tarkastuslautakunta 24.04.2020 § 16

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet.

Siikalatvan kunnan hallintosäännössä todetaan, että tarkastuslautakunta antaa valtuustolle vähintään viikkoa ennen tilintarkastuskertomuksen valtuustokäsittelyä arvionsa valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta edellisenä vuonna.

Tarkastuslautakunnan arviointi annetaan arviointikertomuksen muodossa.

Vuoden 2018 arviointikertomukseen on sisällytetty seuraavat kohdat:

1. Tarkastuslautakunnan toiminta
2. Vuoden 2017 arviointikertomuksen käsittely
3. Tavoitteiden toteutumisen arviointi
4. Kuntakonsernille asetettujen tavoitteiden toteutuminen
5. Yhteenveto

Päätösehdotus (pj.): Sovitaan arviointikertomuksen alustava sisältö ja keskustellaan arviointikertomuksesta.

Päätös: Keskusteltiin arviointikertomuksen sisällöstä ja aikataulusta. Käytetään entistä pohjana.

Tarkastuslautakunta 04.05.2020 § 21

Päätös: Päätettiin laatia arviointikertomus seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 25.05.2020 § 27

Tarkastuslautakunta laatii arviointikertomuksen ja esittää - kunnanvaltuuston käsiteltäväksi arviointikertomuksen vuodelta

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

2019 sekä esittää, että
- kunnanvaltuusto edellyttää kunnanhallituksen ja lautakuntien antavan selonteon arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista 31.10.2020 mennessä.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 08.06.2020 § 30

Päätös: Tarkastuslautakunnan esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 28.10.2020 § 192

Kunnanhallituksen on määrä antaa selontekonsa arviointikertomuksessa esitettyihin huomioihin. Selonteko alla otsikoittain.

Yleistä

Tavoitteena ollut ”Talous tasapainossa v. 2019 – henkilöstövähennykset ja säästöt YT:n myötä toteutuvat... jolloin vuosi ylijäämäinen.”

Tavoite ei toteutunut.

Verokorttiuudistus ja verotulorekisterin käyttöönotto heikensivät kunnan tulopuolta ja vuosi 2019 jäi alijäämäiseksi.

Siikalatvan kunnan sisäisen valvonnan ohjeet on hyväksytty kunnanhallituksessa (KH 19.8.2019, §162). Tarkastuslautakunta ilmaisee huolensa ohjeitten käyttöönoton suhteen kunnan toimintayksiköissä ja toteaa että sisäisen valvonnan selonteon toimintakertomuksessa tulisi perustua järjestelmälliseen ja dokumentoituun valvontaprosessiin toimintayksikkötasolla sisäisen valvonnan ohjeitten mukaisesti.

- Rakennus- ja ympäristölautakunnan sekä sivistyslautakunnan pöytäkirjoista ei ilmene, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjetta olisi niissä käsitelty.

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

- Sisäisen valvonnan raportointia toimintakertomusta varten ei ole käsitelty em. lautakuntien kokouksissa.

Tarvittaessa ohjeistuksen käyttöönottoa voidaan tukea sisäisen valvonnan koulutuksella.

Raportointi:

Kunta toteutti yhteistoimintaneuvottelut vuonna 2020, jolla saavutettiin säästöjä. Kunnan henkilöstömäärä yleisesti ottaen on pieni. Vähennyksiä on tehty mahdollisuuksien mukaan. Koulutoimen budjettiylitykset rasittivat vuotta 2019. Talouden tasapainotus on kunnan merkittävä tehtävä tulevana vuosina johtuen vuoden 2020 tulevasta alijäämästä.

Sisäisen valvonnan ohjeet on otettu käsiteltäväksi lautakuntiin vuonna 2020.

Elinkeino ja hanketoiminta

Uusi kuntastrategia painottaa elinvoimaan ja yritysten toimintaedellytysten kehittämiseen panostamista. Elinkeino-ohjelma vahvistettiin 10.12.2018 valtuustossa. Erityisenä tehtävänä kehitystoimen hallinnolla on etsiä uusia ideoita kunnan kehittämiseen.

Uutena kunnanhallituksen nimeämä elinvoimaryhmä 1.1.2019 alkaen, kvalt 10.12.2018 § 111.

Elinkeino-ohjelmaa on toteutettu suunnitelman mukaisesti. Elinkeinopalveluille asetetut työpaikka ja yritysten nettolisäystavoitteet eivät kuitenkaan vielä toteutuneet. Covid -19 luo vuodelle 2020 ennalta ennakoimattomia lisähaasteita.

Yritysvetoinen hanketoiminta on ollut tavoiteltua merkittävästi aktiivisempaa.

Siikalatvan kuntaan kohdistuvat kuntavetoiset hankkeet Kyvyt käyttöön ja Siikalatva kutsuu –hankkeet jatkuivat v. 2019 aikana. Lisäksi toteuttavina ovat olleet Virikevieraat ja kylätalkkarit sekä Mankilanjärven kunnostus II -hankkeet.

Raportointi:

Kunnan elinkeino-ohjelmaa on toteutettu aktiivisesti. Siitä merkittävimpana tuloksena Sikla Oy:n vuonna 2021 valmistuva

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

tehdas Tuohimaan alueelle, jonne suunnitelmien mukaan tulee noin 50 uutta työpaikkaa. Alueen kehittymiselle laajemminkin on hyvät mahdollisuudet.

Kunta palkkasi syksyllä oman elinkeinojohtajan jaetun elinkeinojohtajan tehtävän tilalle. Elinkeinojohtaja tukee kaikenkokoisia yrityksiä toiminnassa ja kasvussa. Meneillään olevat hankkeet ovat saavuttaneet myös tavoitteitaan.

Korona on haastanut kaikkia yrityksiä. Kunta on jakanut yksinyrittäjän tukea. Merkittäviä irtisanomisia tai lomauttamisia ei ole kunnan alueella tapahtunut. Kunnan elinkeinotoimen tarkoituksena on tukea yrityksiä uusien liikentoimintamallien käyttöönotossa.

Konserniyhtiöt

Tytäryhtiö Siikalatvan Vuokratalot Oy:n toiminnan jatkamiseksi on tilikaudella 2019 laadittu selvitys ulkopuolisen tahon toimesta. Esitettyjen vaihtoehtojen pohjalta Siikalatvan kunnanhallitus on 18.5.2020 päättänyt olla rahoittamatta yhtiön tappiollista toimintaa ja hyväksynyt Siikalatvan Vuokratalot Oy:n konkurssiin hakeutumisen.

Pääosin muut konserniyhtiöt ovat päässeet tavoitteisiin. Siikalatvan Ruokapalvelut Oy:n toiminta on kehittynyt positiivisesti haastavasta toimintaympäristöstä huolimatta.

Raportointi:

Vuokrataloyhtiön konkurssiin hakeutuminen on hyväksytty kesäkuussa 2020 ja yhtiön asiat ovat siirtyneet hoidettavaksi pesänhoitajalle. Kunnan vuoden 2020 talouteen vaikuttaa merkittävästi yhtiölle annetut lainat sekä takausvastuiden realisoituminen. Kunta on yksi velkoja konkurssipesässä ja suurin velkojista. Pesänhoitajan tehtävänä on löytää asunto-osakkeille ostajat.

Konsernipalvelut

Henkilöstökysely on toteutettu 2019 Siikalatvan henkilöstöä koskien yhteistyössä Mehiläisen kanssa. Sairauspoissaolojen määrä prosentteina on ollut 5,61% ollen kasvussa edellisvuoteen.

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

Raportointi:

Vuonna 2020 sairauspoissaolojen määrä näyttää olevan kahden ensimmäisen kvartaalin perusteella laskusuhdanteessa verrattuna vuoteen 2019. Yhteistoimintaneuvottelut on lisännyt henkilöstön stressiä ja kuormitusta koetaan erityisesti opetuspuolella sekä esimiesten kohdalla. Mehiläisen kanssa on lähdetty panostamaan työterveydessä mielen hyvinvoinnin tukemiseen. Työnohjausta tarjotaan tarvittaessa työyhteisöille.

Sosiaali- ja terveystoimi

Sosiaali- ja terveystoimi ulkoistettiin vuoden 2017 alusta yksityiselle palveluntarjoalle. Hyvinvointikertomus on laadittu 2019. Omavalvontasuunnitelmat ajantasalla ja kunnan nettisivuilla.

Taloudellisesti ulkoistamissopimus näyttää onnistuneen. Hinnanalennus oli 350.000 € /vuosi kahdeksi vuodeksi. Tulevissahintaneuvotteluissa varauduttava myös Covid -19 kaltaisten epidemia-tilanteiden aiheuttamiin kustannusvaikutuksiin.

Toiminnallisesti saadaan ne palvelut, joista on ulkoistettaessa sovittu. AVI:n toteuttaman valvonnan seurauksena kunnan virkavastuulla toteuttaman toiminnan ja ostopalvelun välinen linjanveto on selkeytynyt vuoden 2019 aikana.

Raportointi:

Sosiaali- ja terveystoimi ulkoistettiin vuoden 2017 alusta yksityiselle palveluntarjoalle. Yhteistyötä rakennetaan edelleen viranhaltijoiden ja palveluntuottajan välille. Viranhaltijatyötä on jouduttu palauttamaan kunnan hoidettavaksi ja tosiasiallisesti palveluntarjoaja tuottaa palvelut. Aiemmin myös viranhaltijatyöhön liittyviä tehtäviä on palveluntarjoaja hoitanut laajasti. Tämä on todettu lainvastaiseksi. Rajapintatyöskentelyä tulee edelleen tarkentaa.

Omavalvontasuunnitelma päivitetään vuosittain. Yleisesti ottaen kuntalaiset ovat tyytyväisiä palvelujen saatavuuteen ja tasoon.

AVI:n toteuttaman valvonnan seurauksena kunnan virkavastuulla toteuttaman toiminnan ja ostopalvelun välinen linjanveto on selkeytynyt vuoden 2019 aikana ja se vaatii edelleen selkiytystä. Tässä työskentelyssä pitää huomioida kunnan ja palveluntuottajan välisessä sopimuksessa sovitut seikat.

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

Tekninen toimi

Siikalatvan kunta on työllistänyt kuntouttavan työtoiminnan ja SOMPA II -hankkeen kautta suunnitellusti merkittävän määrän henkilöitä. Siitä huolimatta Siikalatvan kunta on maksanut ns. Kelan sakkomaksua 250 t€ vuonna 2019.

Lähiliikuntapaikat ovat tärkeitä ennaltaehkäisevässä toiminnassa joka kylällä. Uusien lähiliikuntapaikkojen rakentaminen on lykkääntynyt keväälle 2020. Lähiliikuntapaikkojen säännölliseen kunnossapitoon tulee kiinnittää huomiota.

Useita investointikohteita on jäänyt toteuttamatta.

Toteutuneet investoinnit ovat olleet luonteeltaan korjausinvestointeja.

Euromäärällisesti suurempien investointien aloitus siirtyi vuodelle 2020 (alakoulu, paloasema).

Raportointi:

Tekninen toimi on tarkastuslautakunnan mainitsemalla tavalla työllistänyt omissa tehtävissään, työpajoilla sekä Kyvyt käyttöön -hankkeen kautta pitkäaikaistyöttömiä. Pitkäaikaistyöttömyyden kova ydin on ollut vaikea työllistää kunnan keinoin. Sote ja teknisen puolen ulkoistukset vaikuttavat negatiivisesti palkkatukityöllistettävien määrään, mutta 2020 vuoden alussa alkanut korona epidemia ja kunnan yt-neuvottelut pienensivät entisestään palkkatukityöllistettyjen määrää. Kaiken toiminnan jälkeenkkin on edelleen varauduttu isojen Kela-sakkojen maksuun.

Lähiliikuntapaikkojen hoito on ulkoistettu ja hoitotaso on määritelty sopimuksessa, jolloin sama hoitotaso löytyy jokaisen kylän liikuntapaikoista. Lähiliikuntapaikkojen kunto ja kävijämäärät vaihtelevat kohteittain paljon, joten osassa kohteista on ollut kustannustehokkaampaa poistaa käytöstä huonokuntoisia laitteita kuin hankkia uusia.

Vuoden 2019 suurimpien investointien aloitukset siirtyivät vuodelle 2020 ja Pulkkilan alakoulun rakentamisen aloitus siirtyy vielä vuodelle 2021, kuten mahdollisesti samaan aikaan rakennettavat Kestilän ja Piippolan alakoulutkin. Paloaseman rakentaminen alkaa vuonna 2020 ja valmistuu vuoden 2021 alkupuoliskolla. Rantsilan lähiliikuntapaikan rakentaminen aloitettiin loppuvuodesta 2019 ja se valmistui kesäkuussa 2020.

Kiinteistöiden ja teiden korjausvelkaa ei pystytä kuroma kiinni,

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

nykyisellä tahdilla vaikka miten priorisoidaankin kohteet tärkeysjärjestykseen. kiinteistökannan korjausvelan kiinnisaanti edellyttää rakennuskannan pienentämistä ja toimintojen keskittämistä, johonka liittyvä selvitystyö on paraikaa käynnissä.

Sivistyslautakunnan alainen toiminta

Koulutoimi

Peruskoulussa on menossa useita hankkeita erillisrahoituksella. Hankkeilla luodaan harrastusmahdollisuuksia kaikkien kylien kouluikäisille lapsille.

Siikalatvan lukion oppilasmäärä on ollut 71.

Koulutoimen ylitys alkuperäiseen talousarvioon 2019 nähden oli 850 tuhatta euroa. Budjettikurin päävastuu on sivistystoimen johtavalla viranhaltijalla. Sisäisen valvonnan ohjeen kohta 3.3 velvoittaa lautakunnan seuraamaan talouden ja toiminnan kehitystä.

Raportointi:

Vuonna 2020 koulutoimen organisaatiota on uudistettu. Kouluja johtaa yksi rehtori ja käytäntöjen yhdenmukaistukseen sekä resurssien tehokkaaseen käyttöön on kiinnitetty erityistä huomiota. Opettajien yhteiskäyttöä on lisätty ja yhteistoimintaneuvotteluissa haettiin säästöjä. Kuljetuksia on myös järkevöitetty. Budjettia seurataan tarkemmin ja budjetoinnissa pyritään realistiseen arvioon. Talouden tiukka tilanne vaikuttaa kouluissa hankitoihin sekä henkilöstön käyttöön.

Siikalatvan lukion oppilasmäärä on kasvanut yli 90 oppilaan.

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksen tavoitteena ollut sijaisten vähentäminen ei onnistunut. Sijaisten käytön kustannukset lähes kaksinkertaistuivat 2019 aikana tasoon 140t€ pitkistä virka- ja työvapaista johtuen.

Raportointi:

Vuonna 2019 sijaismäärärahojen käyttö ylittyi, vaikka vakinaisten palkoissa oli puolestaan säästöä. Äitiyslomia ja sairauslomina ei voida aina ennustaa ja vuodelle 2019 sattui perhevapaiden lisäksi yksi tapaturma ja muita pitkiä sairauslomina. Lyhytaikaisiin

Tarkastuslautakunta	§ 16	24.04.2020
Tarkastuslautakunta	§ 21	04.05.2020
Tarkastuslautakunta	§ 27	25.05.2020
Kunnanvaltuusto	§ 30	08.06.2020
Kunnanhallitus	§ 192	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 86	11.11.2020

poissaoloihin ei ole otettu sijaisia. Varhaiskasvatusta koskee lakiin kirjatut mitoitus, joten poissaolojen sattuessa henkilöstömäärä on silti turvattu. Sijaismäärärahojen budjetointia voi kehittää vielä entisestään.

Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimi

Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimi tuottaa tapahtumia ja palveluja kuntalaisille pienillä resursseilla.

Raportointi:

Kunnan taloudesta suurimmat siivut vievät sote ja opetus. Ne ovat myös kunnan tärkeimmät lakisääteiset tehtävät. Siikalatvalla kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikapuolen toiminta on kuitenkin tärkeää terveyttä edistävää toimintaa ja luo edesauttaa asukkaiden viihtymistä. Vapaa-aikatoimen resurssit ovat rajalliset ja se vaatii työntekijöiltä todellista luovuutta palvelujen tuottamisessa. Kunnalla olisi mahdollisuus panostaa kulttuuripalveluihin esimerkiksi jonkun hankkeen kautta. Liikuntaan täytyy panostaa yhdessä teknisen toimen kanssa liikuntapaikkasuunnittelulla. Yhteistyötä kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluissa voidaan myös tehdä kuntarajojen yli.

Päätösehdotus (kj): Kunnanhallitus hyväksyy selonteon ja esittää sitä eteenpäin kunnanvaltuustolle.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 86

Päätös: Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 196	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 87	11.11.2020

MUUTOKSET INVESTOINTIMÄÄRÄRAHOIHIN 2020

117/02.02.00/2020

Kunnanhallitus 28.10.2020 § 196

1. Laanilan hallin ostaminen ja laajennus sekä muutostyöt

Vuoden 2020 talousarvioon on varattu paloasemarakennuksen hankintaan ja laajennuksen rakentamiseen sekä muutostöihin 900 000 € ja vuodelle 2021 900 000 €.

Kunnanvaltuuston § 36 8.6.2020 mukaan mikäli investointi toteutuu vuoden 2020 aikana, tuodaan talousarvion muutosesitys valtuustoon päätettäväksi.

Rakennus on ostettu elokuussa 2020, hankintahinta 931 676 €. Rakennuksen hankintahinnan lisäksi on tullut kustannuksia suunnittelusta ja rakennuttamisen ostopalveluista. Laajennus- ja muutostyön on määrä alkaa loppuvuodesta 2020, jolloin jo vuodelle 2020 kohdistuu urakan maksueriä.

Määrärahan lisätarve vuodelle 2020 on 290 000 €.

2. Kaavoitus

Vuoden 2020 talousarvioon on varattu kaavoitukseen 30 000 €.

Tänä vuonna on ollut käynnissä 4 eri kaavoitushanketta; Kestilän osayleiskaavan laatiminen, Rantsilan asemakaavan muutos, Piippolan osayleiskaavan päivitys ja laajennus sekä Rantsilan Tuohimaan asemakaavan muutos. Kestilän ja Piippolan osayleiskaavat sisältävät paljon selvitystyötä.

Määrärahan lisätarve vuodelle 2020 on 25 000 €.

3. Kaavatiet

Vuoden 2020 talousarvioon on varattu määrärahaa 150 000 €. Kaavateillä on ollut korjausvelkaa, jota nyt puretaan päällystystöillä ja akuuteimpana Keinontien perusteellisemmalla kunnostamisella.

Määrärahan lisätarve vuodelle 2020 on 84 000 €.

Valmistelijan päätösehdotus (tekn. joht.):

1. Kunnanhallitus hyväksyy ja esittää edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi 290 000 € lisämäärärahan paloaseman investointiin, hanke 848.

Kunnanhallitus	§ 196	28.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 87	11.11.2020

2. Määrärahaa siirretään 25 000 € investointihankkeesta 811 Asemakaava-alueiden kuivatusjärjestelmät investointihankkeeseen 800 Kaavoitus.

3. Määrärahaa siirretään 25 000 € investointihankkeesta 853 Liiketurvallisuuden vaatimat toimenpiteet ja 59 000 € investointihankkeesta 841 Toimitilat investointihankkeeseen 850 Kaavatiet.

Päätösehdotus (kj.):

Hyväksytään valmistelijan päätösesitys.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Jaakko Myllykoski poistui esteellisenä tämän asian käsittelyn ajaksi.

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 87

Päätös:

Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta	§ 39	19.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 88	11.11.2020

SIDONNAISUUDET

Tarkastuslautakunta 19.10.2020 § 39

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Tarkastuslautakunta saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa (hallintosääntö § 70).

16.10.2020 mennessä ilmoitetut sidonnaisuudet esitellään kokouksessa.

Päätösehdotus (pj.): Käsitellään sidonnaisuusmuutokset ja saatetaan ne tiedoksi valtuustolle ja julkaistaan tiedot verkossa.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 88

Päätös: Kunnanhallituksen esitys hyväksyttiin.

KIIREELLISENÄ KÄSITELTÄVÄKSI OTETTAVAT ASIAT (KUNTAL 95 §:N 2. MOM.)

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 89

"Jos asia on kiireellinen, valtuusto voi ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti."

Hallintosääntö 15 luku § 132

"Kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittely

Toimielin voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. "

Päätös:

Kiireellisiä asioita ei ollut.

Kunnanvaltuusto

§ 90

11.11.2020

ILMOITUSASIAT

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 90

Ilmoitusasioita ei ollut.

**MAHDOLLISET VALTUUTETTUJEN ALOITTEET JA KUNNANHALLITUKSELLE
OSOITETTAVAT KYSYMYKSET (Hallintosääntö 115 § ja 116 §)**

Kunnanvaltuusto 11.11.2020 § 91

Valtuutettujen aloitteet

- esitetään, että Siikalatvan alueen ulkoilualueet, taukopaikkojen rakennukset ja nuotiopaikat (esim. Rantsilan Kurunnevan lintujärven reitistöt) kunnostettaisiin. Aloitteen tekijät Airi Juntunen ja Kaisa Louet-Similä.

**VALTUUSTO
MUUTOKSENHAKUKIELLOT**

VALITUSOSOITUS

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee **vain valmistelua tai täytäntöönpanoa**.

Pykälät: 82-83, 86-91

Lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §:n /muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika:

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite:

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
PL 189 (Isokatu 4)
90101 OULU
pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
puh. 029 56 42800
fax. 029 56 42841
virka-aika klo. 8.00-16.15

tai Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Kunnallisvalitus, **pykälät:** 81, 84-85
Hallintovalitus, pykälät:

Valitusaika 30 päivää
Valitusaika 30 päivää

Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite
Pykälät:

Valitusaika päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Valituskirjelmä:

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirjelmä on valittajan tai valituskirjelmän muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava. Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 30 §:ssä säädetään.

Valitusasiakirjojen toimittaminen:

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhä-, itsenäisyys-, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi , osoite ja postiosoite Pykälät:

Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi , osoite ja postiosoite Pykälät:

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Tuomioistuinmaksulain (11.12.2015/1455) nojalla muutoksenhakijalta perittävä Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 1.1.2020 alkaen vireille tulevissa asioissa 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei tuomioistuinmaksulain 9 §:n nojalla peritä.

Maksua ei myöskään peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä erikseen säädettyissä asioissa eikä saman pykälän 15- kohdan perusteella myöskään asioissa, joiden käsittely tuomioistuimessa on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Maksuvelvollinen on tuomioistuinmaksulain 6 §:n nojalla vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Liitetään pöytäkirjaan